

П. А. Гуцко
*преподаватель кафедры общеправовых
и гражданско-правовых дисциплин Юридического колледжа
Белорусского государственного университета*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Появление в 2009 г. в Республике Беларусь профессиональной пенсионной системы обусловило возникновение профессиональных пенсий и профессионального стажа. Профессиональный стаж является основанием возникновения права на профессиональные пенсии. Одним из актуальных вопросов правового регулирования профессионального стажа считаются условия его формирования с целью определения права на профессиональное пенсионное страхование и досрочное пенсионное обеспечение.

Условия формирования профессионального стажа четко не определены законодательством и содержатся в разных нормативных правовых актах. Для формирования профессионального стажа необходимо соблюдение всех установленных условий. Несоблюдение одного из них влияет на право граждан на досрочное пенсионное обеспечение. К ним относятся: принятие гражданина на работу в должности (профессии), которые включены в списки (перечни), предусмотренные законодательством; проведение оценки условий труда на рабочем месте; включение локальным нормативным правовым актом рабочее место в перечень рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования; занятость в течение полного рабочего дня в особых условиях труда на основании трудового договора; уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование за работников, занятых в особых условиях труда. Рассмотрим подробнее первое условие формирования профессионального стажа.

Одним из условий формирования профессионального стажа является принятие лица на работу в должности (профессии), которые включены в списки и перечни, предусмотренные законодательством. Список производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда (далее – Список № 1) и Список производств, работ, профессий, должностей и показателей на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда (далее – Список № 2) утверждены постановлением Совета Министров Республики

Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда», а перечни определенных должностей, профессий, работ, показателей, производств утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования».

Наименование должности (профессии), предусмотренное в штатном расписании организации, должно соответствовать наименованию должности (профессии), указанной в списке (перечне), то есть их наименования должны быть идентичны. При этом списки и перечни расширительному толкованию не подлежат.

Расширение круга лиц, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию, а также появление новых, изменение либо исключение действующих наименований производств, работ, профессий, должностей и показателей, учреждений и организаций производятся путем внесения в установленном законодательством порядке изменений и дополнений в соответствующие списки (перечни).

Нельзя не согласиться с мнением В.Г. Белякина, что в практике применения законодательства возникает немало трудностей, обусловленных имеющимися несоответствиями в списках (перечнях), связанных с разнообразием наименований профессий и должностей. Кроме того, на отдельных предприятиях работа по организации досрочного пенсионного обеспечения находится на недостаточном уровне.

Профессиональный стаж формируется в настоящее время у 15 категорий работников, которые включают в себя около 2300 должностей.

Большинство профессий и должностей, включенных в перечни (списки) для целей профессионального пенсионного страхования в республике, были заимствованы из советского периода без должного анализа и системного подхода в нынешних условиях (с целью решения кадровых проблем в отдельных отраслях и производствах, при невозможности обеспечения должного уровня оплаты труда). Это привело к тому, что ряд профессий и должностей, для которых условия их труда являются нормальными и безопасными, необоснованно включены в круг лиц, подлежащих досрочному пенсионному обеспечению.

Одним из основных направлений реформирования любой пенсионной системы является преобразование льготного пенсионного обеспечения. Необходимость в таком преобразовании возникает в ходе уменьшения доходов государства. Финансовое состояние государства обуславливает пределы реализации социальных прав. Разделяем мнение референта Федеральной ассоциации Германских объединений работодателей Ф. Свитера: «чем эффективнее работает экономика, тем больше страна может позволить себе тратить средств на соци-

альные статьи». Поэтому уменьшение количества возможных обстоятельств, при которых предоставляется право выхода на пенсию ранее установленного возраста, позволит отчасти усовершенствовать и адаптировать пенсионную систему к современным условиям. В Республике Беларусь избран следующий путь реформирования пенсионной системы: сохранение возможности досрочного обращения граждан за пенсией, но при условии изменения источника финансирования досрочных пенсий, выделив их в отдельную систему. Необходимость введения профессионального пенсионного страхования обусловлена сужением финансовой базы пенсионного обеспечения, постепенным освобождением общей пенсионной системы от финансирования досрочных трудовых пенсий. А. Баранашник указывает на то, что вступление в силу Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. «О профессиональном пенсионном страховании» дополняет и расширяет область регулирования отношений по назначению досрочных пенсий, но не отменяет те нормативные правовые акты, которые были приняты ранее по вопросам пенсионного обеспечения. Практически получилось, что все досрочные пенсии сохранились, только изменился источник их финансирования: бремя финансирования перенесено с государства на работодателей.

Для сравнения важно отметить, что профессиональные пенсионные системы зарубежных государств в редких случаях ориентированы на досрочное назначение пенсии. Получение права на досрочную пенсию в рамках профессиональных систем, по мнению Ю.Г. Седеговой, обусловлено «системой жестких критериев социального характера (в первую очередь это работа во вредных или тяжелых условиях труда, которая приводит к преждевременному износу рабочей силы, преждевременному старению или профессии, для которых требуются особые физические или психофизические данные, уменьшающиеся с возрастом (шахтеры, моряки, летчики))».

Вопросы реформирования института досрочных пенсий являются актуальными для многих зарубежных стран. Однако каждое государство разрешает их по-своему.

Государства Европейского союза пошли в основном по пути ликвидации института досрочных пенсий. Основные тенденции: повышение возраста для досрочного выхода на пенсию, увеличение необходимого стажа, сокращение оснований для досрочного выхода на пенсию. Анализируя законодательство Эстонии, можно сделать вывод, что единственной категорией, получающей пенсию в связи с особыми условиями труда, являются лица, работающие в небезопасных условиях труда – в особо вредных и особо тяжелых, согласно перечню производственных областей, работ, профессий и должностных мест, дающих право на получение пенсии по старости досрочно. В Литве институт досрочных пенсий в связи с особыми условиями труда ликвидирован. Согласно

ст. 67 Закона Литовской Республики от 18 июля 1994 г. «О государственных социальных страховых пенсиях» лица, которые до 1 января 1995 г. были заняты с особыми условиями труда, имеют право на денежную компенсацию. В Польше и в Болгарии досрочные пенсии существуют в рамках системы профессионального страхования. В Казахстане в 1998 г. начались пенсионные преобразования, отменившие практически все пенсионные выплаты на льготных условиях (за некоторым исключением). С 1999 г. введены специальные государственные пособия за счет средств государственного бюджета лицам, работающим на работах по Списку № 1 и Списку № 2. С 1 января 2014 г. в Казахстане действует обязательная профессиональная система пенсионного обеспечения граждан, занятых в особых условиях труда. При этом одной из мер модернизации пенсионной системы по-прежнему остается совершенствование систем пенсионного обеспечения лиц, связанных с опасными и вредными условиями труда. В системе пенсионного обеспечения Армении упразднено множество пенсионных льгот, пересмотрены и уточнены реестры специальностей, дающих право на льготные пенсии по Списку № 1 и Списку № 2. В Кыргызской Республике также аннулирован ряд льгот, в частности ранний выход на пенсию для представителей некоторых профессий и групп населения.

Таким образом, можно выделить основные пути реформирования института льготных пенсий: 1) сокращение оснований досрочного пенсионного обеспечения (Эстония, Молдова, Азербайджан, Туркменистан, Узбекистан); 2) ликвидация досрочного пенсионного обеспечения (Литва, Латвия); 3) перевод досрочного пенсионного обеспечения в связи с особыми условиями труда в систему профессионального пенсионного страхования (Казахстан, Таджикистан).

В Республике Беларусь низкий размер досрочных профессиональных пенсий на этапе переходного периода, а также возможность получения ежемесячных доплат к заработку вместо профессионального пенсионного страхования отдельным категориям работников свидетельствуют о позиции законодателя постепенно ликвидировать институт досрочных пенсий и полностью перейти на дополнительные профессиональные пенсии либо доплаты к заработку. Тем не менее, несмотря на развитие научно-технического прогресса и создание новейших технологий, на современном этапе по-прежнему объективно невозможно улучшение существующих условий труда в ряде производств (например, подземные и другие вредные работы).

Таким образом, в связи с вышеизложенным считаем социально оправданным сохранение института досрочных пенсий, однако в целях совершенствования профессиональной пенсионной системы путем исключения необоснованного возложения бремени финансирования на работодателей необходимо:

во-первых, пересмотреть и уточнить должности, предусмотренные Списком № 1 и Списком № 2, работники которых будут иметь право на получение досрочной профессиональной пенсии;

во-вторых, оптимизировать круг лиц, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию и у которых формируется профессиональный стаж (ст. 5 Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. «О профессиональном пенсионном страховании»).